



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE



Uprava za politički sustav, državnu upravu te
lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu

KLASA: 023-01/14-01/325
URBROJ: 515-02-02-01/2-14-2
Zagreb, 29. srpnja 2014.

OPĆINA TISNO

gosp. Petar Jakovčev
predsjednik Općinskog vijeća

22 240 TISNO
Uska ulica 1

PREDMET: Predstavka na rad Općinskog vijeća Općine Tisno
- odgovor, **d a j e s e** -

Ministarstvo uprave zaprimilo je predstavku vijećnice Općinskog vijeća Općine Tisno na rad Općinskog vijeća vezano uz nazivanje sjednica Vijeća *izvanrednima* te neodržavanje aktualnog sata na sjednicama pod spomenutim nazivom. Također je istaknuto da su pojedine sjednice Vijeća održane telefonskim putem.

Slijedom navoda predmetne predstavke ukazuje se na sljedeće:

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, broj 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12 i 19/13 – pročišćeni tekst) odredbom članka 34. stavka 1. propisano je da predstavničko tijelo ima predsjednika i do dva potpredsjednika, koji se biraju većinom glasova svih članova predstavničkog tijela. Stavkom 3. i 4. istog članka propisano je da predsjednik predstavničkog tijela saziva sjednice predstavničkog tijela, predsjedava sjednicama i predstavlja to tijelo. Predsjednik predstavničkog tijela saziva sjednice predstavničkog tijela po potrebi, a najmanje jednom u tri mjeseca. Dakle, predsjednik predstavlja predstavničko tijelo, brine se za zakonit rad tog tijela pa u tom smislu i za pravilno i redovito sazivanje i održavanje sjednica.

U pogledu naziva sjednica predstavničkog tijela (redovita, izvanredna, tematska i sl.), ističe se da Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi ne poznaje različite vrste sjednica predstavničkog tijela te u tom smislu ni predsjednici predstavničkih tijela ne bi smjeli sazivati sjednice pod različitim nazivima koji bi posredno upućivali na postojanje razlika između pojedinih sjednica u pogledu sadržaja, uobičajenog slijeda radnji i sl., posebno ne

smije postojati razlika u pogledu ostvarivanja vijećničkih prava pa tako i ostvarivanja prava vijećnika na postavljanje pitanja na pojedinim sjednicama.

Nadalje, budući da podnositeljica predstavke ističe da se pojedine sjednice nazivaju izvanrednima radi izbjegavanja održavanja *aktualnog sata*, s obzirom da na istima nije predviđeno postavljanje vijećničkih pitanja, ukazuje se na odredbu članka 35.a spomenutog Zakona prema kojoj članovi predstavničkog tijela mogu općinskom načelniku, gradonačelniku, odnosno županu postavljati pitanja o njegovu radu. Pitanja mogu biti postavljena usmeno na sjednicama predstavničkog tijela ili u pisanom obliku posredstvom predsjednika predstavničkog tijela sukladno odredbama poslovnika predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave.

Uvidom u Poslovnik Općinskog vijeća Općine Tisno („Službeni vjesnik Šibensko-kninske županije“ br. 14/09 i 5/13 - dostupan na službenoj web stranici Općine Tisno) utvrđeno je da je člankom 81. Poslovnika predviđeno postavljanje vijećničkih pitanja nakon utvrđivanja dnevnog reda sjednice pri čemu su propisana ograničenja samo u pogledu vremena postavljanja pitanja.

Nastavno rečenom, skreće se pozornost na potrebu što dosljednije primjene spomenutih zakonskih i poslovnčkih odredbi kojima je predviđeno postavljanje vijećničkih pitanja.

U odnosu na navode predmetne predstavke prema kojima su pojedine sjednice Općinskog vijeća Općine Tisno održane telefonskim putem, dužnost je ovog Ministarstva ukazati na neprimjerenost takvog načina održavanja sjednica.

Mogućnost održavanja sjednica predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave putem telefona nije predviđena Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi. Prema članku 36. stavku 1. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi predstavničko tijelo donosi odluke većinom glasova ako je na sjednici nazočna većina članova predstavničkog tijela. Iz ove zakonske odredbe razvidna je potreba sudjelovanja i nazočnosti članova predstavničkog tijela na sjednici (u zakonom propisanoj većini) kako bi predstavničko tijelo moglo donositi pravovaljane odluke sukladno zakonu. Predstavničko tijelo je kolegijalno tijelo čiji se rad odvija kroz održavanje sjednica te je stoga smisao vijećničke dužnosti prisustvovanje sjednicama. Članovi predstavničkog tijela svoju vijećničku dužnost obavljaju sudjelovanjem u radu i odlučivanju na sjednicama.

Ovo Ministarstvo smatra da održavanje sjednica predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave putem telefona nije u duhu načela javnosti. Naime, Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi je u članku 37. stavku 1. propisano da su sjednice predstavničkih tijela javne. Nazočnost javnosti može se isključiti samo iznimno, u slučajevima predviđenim posebnim zakonima i općim aktom jedinice. Nadalje, u skladu sa stavkom 3. istog članka Zakona na sjednicama predstavničkog tijela glasuje se javno, osim ako predstavničko tijelo ne odluči da se, u skladu s poslovníkom ili drugim općim aktom, o nekom pitanju glasuje tajno. Javnim održavanjem sjednica predstavničkog tijela i javnim glasovanjem članova predstavničkog tijela pridonosi se transparentnosti u postupku donošenja odluka. U tom smislu telefonsko održavanje sjednica ne pridonosi ostvarenju tog načela te otvorenosti u donošenju odluka.

Smatra se važnim istaknuti i da se upravo osiguranjem istodobne nazočnosti vijećnika na sjednicama predstavničkog tijela omogućava vijećnicima sudjelovanje u raspravi povodom

donošenja određenih odluka, a odluke koje su stoga rezultat iskazanih stavova između članova predstavničkog tijela. Održavanjem telefonskih sjednica, ma kakvi razlozi žurnosti postojali onemogućeno je razmatranje prijedloga odluka te time i rasprava povodom donošenja odluka. Pri tome se naglašava da je razmatranje prijedloga odluke i provođenje rasprave osobito važno kada je riječ o odluci koja je od posebnog značaja za lokalnu jedinicu.

Na kraju se ističe da je zbog žurnosti i hitnosti moguće eventualno telefonsko sazivanje sjednice predstavničkog tijela, međutim, to ni u kom slučaju ne znači ujedno i telefonsko održavanje sjednice.



O tome obavijest:

- Jelena Obratov, vijećnica
uma100@net.hr